

На основу члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

УРЕДБУ

О УТВРЂИВАЊУ ПРОГРАМА ПОДРШКЕ ЗА РАВНОМЕРНИ ПРИВРЕДНИ РАЗВОЈ СРБИЈЕ „ЈЕДНАКЕ ШАНСЕ РАЗВОЈА И ПРИЛИКЕ ЗА НЕРАЗВИЈЕНЕ КРАЈЕВЕ СРБИЈЕ” У 2026. ГОДИНИ

Члан 1.

Овом уредбом утврђује се Програм подршке за равномерни привредни развој Србије „Једнаке шансе развоја и прилике за неразвијене крајеве Србије” у 2026. години, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 2.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:

У Београду, 6. августа 2026. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

проф. др Ђуро Маџут



ПРОГРАМ
ПОДРШКЕ ЗА РАВНОМЕРНИ ПРИВРЕДНИ РАЗВОЈ СРБИЈЕ
„ЈЕДНАКЕ ШАНСЕ РАЗВОЈА И ПРИЛИКЕ ЗА НЕРАЗВИЈЕНЕ КРАЈЕВЕ СРБИЈЕ”
У 2026. ГОДИНИ

1. ПРЕДМЕТ

Чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2026. годину („Службени гласник РС”, број 108/25), Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-4751/2026 од 14. маја 2026. године („Службени гласник РС”, број 45/26) и Решењем о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину Број: 003157674 2026 10520 003 000 427 015 од 2. јула 2026. године, у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0 – Министарство привреде, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4002 – Подршка развоју предузетништва, Економска класификација 454 – Субвенције приватним предузећима обезбеђена су средства у износу од 238.300.000,00 динара. Део средстава у износу од 80.000.000,00 динара обезбеђен је за реализацију Програма подршке за равномерни привредни развој Србије „Једнаке шансе развоја и прилике за неразвијене крајеве Србије” у 2026. години (у даљем тексту: Програм).

Средства за реализацију Програма представљају *de minimis* помоћ. Подстицаји који се додељују на основу Програма представљају наменска бесповратна средства, субвенцију, која су, као таква, изузета од принудне наплате, сходно члану 48. Закона о платном промету („Службени лист СРЈ”, бр. 3/02 и 5/03 и „Службени гласник РС”, бр. 43/04, 62/06, 111/09 – др. закон, 31/11 и 139/14 – др. закон).

Програмом се утврђују циљеви, корисници средстава, намена средстава, финансијски оквир, услови за доделу бесповратних средстава, начин реализације и праћење реализације Програма.

Програм спроводи Министарство привреде (у даљем тексту: Министарство).

2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ Програма је подстицање привредне активности, инвестиција и запошљавања у јединицама локалне самоуправе из треће и четврте групе развијености и девастираних подручја.

Специфични циљеви Програма су:

- 1) смањење регионалних диспаритета;
- 2) равномернији привредни развој Републике Србије.

3. КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА

Средства опредељена Програмом намењена су за финансијску подршку постојећим и новооснованим предузетницима, задругама, као и микро привредним друштвима, која су регистрована у Агенцији за привредне регистре (у даљем тексту: АПР), који послују у мање развијеним општинама, односно у јединицама локалне самоуправе из треће и четврте групе развијености и девастираних подручја.

Средства не могу да се доделе привредним субјектима који обављају делатност у сектору рударства, сектору снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизације и снабдевања водом и управљања отпадним водама, као и у области производње дуванских производа, кокса и деривата нафте, експлозива, вештачких влакана, сировог гвожђа, челика и феролегура, нуклеарног горива, оружја и муниције, борбених војних возила, финансијских делатности, осигурања, пословања некретнинама, делатности удружења, организовања игара на срећу, лутрија и сличних делатности, делатности домаћинстава као послодавца и делатност домаћинстава која производе робу и услуге за сопствене потребе.

Средства се не могу користити за производњу и промет било ког производа или активности, које се, према домаћим прописима или међународним конвенцијама и споразумима, сматрају забрањеним.

Оснивач привредног субјекта може бити искључиво физичко лице.

4. НАМЕНА СРЕДСТАВА

Средства из Програма намењена су за финансирање:

- 1) набавке нове опреме, машина/алата, нове рачунарске опреме, софтверске лиценце, укључених у процес производње;
- 2) набавке репроматеријала чији трошкови могу да учествују до 25% у структури укупног улагања за која се потражују средства Програма;
- 3) оперативних трошкова до 20% улагања.

Средства за реализацију Програма се не могу користити за:

- 1) покривање трошкова који су у вези са набавком опреме као што су: царински и административни трошкови, трошкови транспорта, шпедиције, складиштења и манипулације и др;
- 2) рефундацију средстава за већ набављену (авансирану, плаћену или испоручену) опрему и репроматеријал;
- 3) зајмове и рате за отплату кредита, као и за репрограма кредита;
- 4) набавку опреме коју подносилац захтева за доделу бесповратних средстава сам производи;
- 5) остале трошкове који нису у складу са наменом Програма.

Намена средстава мора бити у складу са природом делатности привредног субјекта.

Трошкови монтаже, инсталирања опреме и обуке могу бити признати уколико су исказани као посебне ставке на истој профактури.

Опрема која је предмет Програма, односно за чију се набавку додељују бесповратна средства, не може бити купљена од физичког лица, осим ако је продавац опреме предузетник.

Опрема не сме да буде испоручена нити плаћена, делимично или у целости пре датума доношења решења о додели бесповратних средстава.

5. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР

Привредни субјекти који испуне услове Програма могу остварити право на финансирање 100% вредности укупног улагања, укључујући порез на додату вредност.

Максималан износ одобрене бесповратне помоћи не може бити већи од 800.000,00 динара, нити мањи од 300.000,00 динара.

Уколико је вредност инвестиције већа од максималног износа бесповратне помоћи, привредни субјект наведену разлику до пуне вредности инвестиције треба да обезбеди из сопствених средстава.

Набавна вредност опреме је набавна цена опреме, са укљученим трошковима пореза на додату вредност, монтаже, инсталације и обуке, исказана у профактури која не укључује трошкове транспорта, као ни било које друге трошкове који су у вези са набавком опреме.

6. УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ БЕСПОВРАТНИХ СРЕДСТАВА

Право на коришћење бесповратних средстава имају привредни субјекти из одељка 3. КОРИСНИЦИ СРЕДСТАВА који испуњавају следеће услове:

- 1) да су поднели попуњен Захтев за доделу бесповратних средстава са неопходном документацијом;
- 2) да су регистровани у АПР, у складу са законом којим се уређује регистрација привредних субјеката;
- 3) да су доставили доказ за обављање делатности за коју се набавља опрема, и то:
 - (1) слике радног простора и постојећих машина;
 - (2) картицу основних средстава, на дан 31. децембар 2025. године на којој је обележена опрема која се користи за обављање делатности која се доказује и за коју су достављене слике. Предузетници који немају законску обавезу да имају картицу основних средстава могу да доставе Пописну листу на дан 31. децембар 2025. године;
 - (3) три фактуре за испоручен сопствени производ, из претходне две године, од купца са којим нису у групи повезаних лица;
 - 4) да над њима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације;
 - 5) да су измирили доспеле обавезе јавних прихода;
 - 6) да су у већинском приватном власништву;
 - 7) да привредну делатност за чију реализацију се средства потражују, обављају у јединицама локалне самоуправе из треће и четврте групе развијености односно девастираних подручја;
 - 8) да у текућој фискалној години и у претходне две године (односно у 2026, 2025. и 2024. години) заједно са повезаним лицима нису примили државну помоћ и де minimis помоћ чија би висина, заједно са траженим бесповратним средствима, прекорачила износ од 300.000,00 евра;
 - 9) да нису у тешкоћама. Привредни субјект који је основан пре мање од три године не сматра се привредним субјектом у тешкоћама, изузев ако је реч о малом или средњем привредном субјекту који испуњава услове за отварање стечајног поступка;
 - 10) да се на основу расположивих информација може закључити да подносилац захтева и сва повезана лица имају добру пословну репутацију, а реализација инвестиције не носи репутациони ризик;
 - 11) да се опрема и репроматеријал набавља само од кредибилног добављача. Продавац опреме мора бити произвођач опреме, увозник или дистрибутер опреме. Продавац опреме не сме бити повезано лице са корисником бесповратних средстава у смислу Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14, 05/15, 44/18, 95/18, 91/19, 109/21 и 19/25) и Закона о банкама („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 91/10, 14/15 и 19/25). Уколико је опрема домаћег порекла мора бити набављена директно од произвођача. Добављач опреме мора бити предузетник или привредно друштво;

12) да привредни субјект има обезбеђен слободан простор и све услове за инсталирање и стављање у функцију опреме која се набавља;

13) да привредном субјекту није изречена трајна или привремена правноснажна мера забране обављања делатности у последње две године;

14) да предмет финансирања за који се конкурише неће бити финансиран делимично или у целости из било ког другог извора јавних средстава.

Обавеза достављања документације из става 1. тачка 3) подтач. (1), (2) и (3) овог одељка односи се искључиво на привредне субјекте који послују дуже од шест месеци. Привредни субјекти који послују краће од шест месеци нису у обавези да доставе документацију из става 1. тачка 3) подтач. (1), (2) и (3) овог одељка.

Оснивачи привредних субјеката, који конкуришу за средства по Програму, могу да се обрате акредитованим регионалним развојним агенцијама (у даљем тексту: АРРА) како би прошли бесплатну обуку у вези са конкурисањем по Програму, коју пружају наведене агенције. Додатно, корисник може, уколико има потребу, да користи услугу менторинга, коју ће му бесплатно пружити најближа АРРА.

7. НАЧИН РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

7.1. Подношење захтева за доделу бесповратних средстава

Министарство ће, након усвајања Програма, Јавни позив и пратећу документацију објавити на интернет страници Министарства: www.privreda.gov.rs. Привредни субјекти могу поднети само један захтев за доделу бесповратних средстава Министарству.

Пријава на Јавни позив (попуњен образац захтева са неопходном документацијом) доставља се у затвореној коверти на адресу: Министарство привреде, ул. Кнеза Милоша бр. 20, 11000 Београд, са назнаком: „НЕ ОТВАРАТИ”.

Рок за подношење пријава биће дефинисан Јавним позивом.

7.2. Поступак доделе бесповратних средстава

На основу поднетих захтева, стручна служба Министарства врши прегледање и контролу формалне исправности. Министар привреде (у даљем тексту: министар) доноси појединачна решења о додели бесповратних средстава, односно о одбијању или одбацивању захтева. Ова решења су коначна и против њих се не може уложити жалба већ се може покренути спор пред надлежним судом.

Одбациће се захтеви за које се утврди да су неблаговремени, недопуштени и формално неисправни.

Приликом доношења решења о додели бесповратних средстава цениће се допринос остваривања циљева Програма, а нарочито:

- 1) значај пројекта и његов допринос локалном економском развоју;
- 2) значај инвестиције за развој привредног субјекта и повећање производних капацитета;
- 3) одрживост инвестиције и потенцијал за даљи раст привредног субјекта.

Министарство може да затражи додатну документацију, појашњења предлога и изврши накнадну верификацију поднете документације. Тражену допуну привредни субјект је у обавези да достави Министарству најкасније седмог дана од дана када је примио обавештење о потребној допуни документације. Уколико се тражена допуна документације не достави у овом року, министар ће решењем одбацили захтев.

Министарство након пријема и обраде захтева за доделу бесповратних средстава, може да предложи претходну теренску контролу како би констатовало да ли стање на терену код подносиоца захтева одговара наводима у поднетој конкурсној документацији. Теренску контролу по налогу Развојне агенције Србије обављају АРРА.

На основу решења о додели бесповратних средстава са корисницима се закључују уговори којима ће се прецизније дефинисати права и обавезе уговорних страна.

Уколико након закључења уговора из оправданих разлога дође до промене добављача, опреме и/или репроматеријала, а не мења се намена нити укупна вредност одобрених средстава, корисник је дужан да о насталој промени благовремено обавести Министарство и о томе достави доказе.

Уколико је насталом променом премашен лимит одобрених средстава разлику је дужан да уплати корисник средстава и о томе достави доказе.

Уколико је насталом променом утврђен нижи износ од износа одобрених средстава корисник је дужан да разлику врати Министарству и о томе достави доказе.

Уколико корисник услед измењених околности не достави благовремено доказе уговор ће бити раскинут и корисник је у обавези да врати бесповратна средства.

7.3. Поступак доделе, уговарања и исплате бесповратних средстава

На основу донетих решења, Министарство ће са Корисником бесповратних средстава закључити уговор којим се регулишу међусобна права и обавезе.

Корисник бесповратних средстава дужан је да приликом закључења уговора, достави као средство обезбеђења, једну бланко соло меницу и једну личну меницу, регистровану у пословној банци са меничним овлашћењем.

Исплата бесповратних средстава врши се након закључења уговора. У случају да корисник бесповратних средстава учествује у набавци опреме/репроматеријала са сопственим средствима, у обавези је да прво изврши уплату сопствених средстава добављачу. Након достављеног доказа о извршеној уплати, Министарство ће исплатити бесповратна средства.

7.4. Обавезе корисника бесповратних средстава

Корисник средстава је дужан да инвестицију за коју су му одобрена средства реализује у року од 12 месеци, рачунајући од дана уплате бесповратних средстава.

Корисник средстава је у обавези да средства употреби у складу са наменом за која су му иста и одобрена.

Корисник средстава не може у року од једне године од дана закључења уговора, односно анекса уговора (уколико постоји) о додели бесповратних средстава да:

1) обрише из регистра предузетничку радњу, односно покрене поступак ликвидације или стечаја привредног друштва;

2) отуђи, односно прода или заложи предмет набавке, нити да исти да у закуп.

У случају непоштовања обавеза дефинисаних уговором о додели бесповратних средстава, корисник је у обавези да врати одобрена бесповратна средства увећана за законску затезну камату у складу са важећим законом о затезној камати, која се обрачунава од датума исплате средстава кориснику.

У случају да наступи немогућност испуњења уговора, за коју не одговара ниједна уговорна страна, приступиће се споразумном раскиду уговора којим ће стране регулисати последице раскида, применом одредаба Закона о облигационим односима („Службени лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85, 45/89 – УСЈ и 57/89, „Службени лист СРЈ”, број 31/93 и „Службени гласник РС”, број 18/20) којима је уређен институт немогућности испуњења.

Корисник средстава је у обавези да благовремено достави Министарству, за потребе контроле, доказе за проверу утрошка одобрених бесповратних средстава, као и да у периоду од годину дана од закључења уговора, односно анекса уговора (уколико постоји), за потребе наменске контроле, обезбеди све неопходне услове и документацију.

Корисник средстава је дужан да, у случају наступања непредвиђених околности које су довеле до одступања од услова дефинисаних у решењу о додели бесповратних средстава, достави захтев за измену првобитно одобреног решења или захтев за одустајање од првобитно одобреног решења (у целости или делимично) и да електронским путем о томе обавести Министарство, након чега министар одлучује о предметном захтеву.

Корисник средстава је у обавези да Министарству, АРРА и Комисији за контролу државне помоћи, у циљу праћења коришћења средстава, омогући надзор у свакој фази реализације активности тако што ће у сваком моменту бити омогућена контрола реализације активности и увид у финансијску документацију.

Уколико се на заказаној теренској контроли за утврђивање наменског коришћења одобрених и додељених средстава не појави оснивач, уговор ће бити раскинут.

8. ПРАЋЕЊЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

У циљу праћења реализације Програма, корисник бесповратних средстава обавезан је да Министарству достави најкасније до 30. јуна 2027. године:

- 1) изводе рачуна из банака о плаћању;
- 2) фактуре;
- 3) слике опреме и репроматеријала.

Министарство, као давалац бесповратних средстава, задржава право да од Корисника бесповратних средстава, према потреби, затражи додатну документацију и информације.

Стање на терену може да се проверава и током 12 месеци од дана потписивања уговора и исплате бесповратних средстава, а контролу спроводи овлашћено лице Министарства или АРРА.

Уколико се у поступку контроле, утврде неправилности које се не могу решити споразумно, односно непридржавање уговора или неке друге злоупотребе, Министарство ће доставити привредном субјекту обавештење о раскиду уговора и обавези повраћаја средстава. Министарство ће привредном субјекту који не изврши повраћај средстава у предвиђеном року активирати менице као средство обезбеђења за доделу бесповратних средстава.